

LA DINÁMICA DEL MERCADO LABORAL EN CALI

**POR: ALBERTO CORCHUELO R.
EDUARDO LORA T.**

Introducción

La década del setenta se inició con oscuras perspectivas ocupacionales que hacían presagiar graves conflictos sociales. Al iniciarse la década del ochenta, por el contrario, los problemas del desempleo parecen en gran medida resueltos. Numerosos estudios han señalado el papel que han jugado las actividades informales, al dar ocupación a un gran número de personas, especialmente en los sectores de servicios, comercio y manufactura. En el conjunto de las ciudades colombianas las tasas de desempleo han mostrado una tendencia secular a la disminución y las tasas de participación han subido levemente.

En este contexto, Cali ha sido una de las ciudades donde con mayor dinamismo se ha expandido el empleo informal, contribuyendo en gran medida a la generación de nuevos puestos de trabajo. Sin embargo, las tasas de desempleo no han mostrado mayor tendencia a la disminución y, en cambio, las tasas de participación han aumentado fuertemente.

Estas particularidades en el desenvolvimiento del mercado laboral de Cali nos han movido a buscar factores explicativos en la dinámica de la demanda y en el comportamiento de los diversos grupos de población, especialmente aquellos desocupados.

La primera parte de este artículo describe sucintamente la dinámica del mercado laboral de Cali y del crecimiento absoluto del desempleo, haciendo uso de una metodología que permite desglosar sus componentes de oferta y demanda. A continuación se señala la importancia que ha tenido la ocupación por cuenta propia en el desenvolvimiento del empleo para intentar posteriormente relacionar ese tipo de ocupación con las características y comportamiento del desempleo y formular algunas hipótesis interpretativas, que finalmente se discuten como conclusión de este trabajo.

Las estadísticas utilizadas provienen de las investigaciones periódicas realizadas por el DANE a través de las Encuestas de Hogares, en particular de las Etapas 11 y 23 correspondientes a junio de 1976 y junio de 1979, fechas que fueron seleccionadas por ser comparables metodológicamente y por definir un período de características específicas sobre el empleo de Cali. 1/

Evolución del Mercado Laboral

A lo largo de la década del setenta los niveles de desempleo se redujeron ostensiblemente tanto en las zonas urbanas como rurales del país. La reducción de la tasa de desempleo de las cuatro principales ciudades fue del orden de los cuatro puntos porcentuales entre 1974 y el mes de diciembre pasado. Este fenómeno también estuvo presente en la ciudad de Cali, donde las tasas de desempleo se redujeron en dos y medio puntos porcentuales en el mismo lapso. Sin embargo, en Cali tal reducción dejó de mostrar una tendencia definida desde mediados de 1976, período a partir del cual la tasa de desempleo ha estado sometida a permanentes oscilaciones aunque dentro de un rango reducido. Cosa diferente sucede por ejemplo en Barranquilla y en Bogotá donde las tasas de desempleo han venido descendiendo secularmente, sin encontrar un nivel que parezca aun definitivo, mientras que en Cali han pasado ya cerca de cuatro años durante los cuales las tasas de desempleo han oscilado entre 9 y 10 por ciento aproximadamente, si bien pueden encontrarse cifras levemente diferentes en algunos momentos (véase el Cuadro No. 1).

Sin embargo, este comportamiento de la tasa de desempleo en la ciudad de Cali no ha llevado implícita una disminución en el ritmo de absorción de fuerza de trabajo, si se le compara con otras ciudades, pues desde mediados de 1976 las tasas de participación han venido creciendo casi continuamente y con mayor rapidez que en otras ciudades. Mientras que a principios de la década del setenta la tasa de participación en Cali era similar o aun inferior a la de algunas de las principales ciudades, al concluir la década se encontraba cuatro puntos porcentuales por encima de las de Bogotá y Medellín y cerca de doce puntos sobre la tasa de participación de Barranquilla, en donde persistió una tendencia a la reducción.

En breve, Cali muestra una diferencia de comportamiento con las otras grandes ciudades del país, consistente en que la dinámica de absorción de fuerza de trabajo no afecta en mayor medida los ni-

1/ DANE, Boletín Mensual de Estadística No. 303 y 341 y Tabulado EH11, EH23

CUADRO No. 1

EVOLUCION DE LAS TASAS DE DESEMPLEO Y PARTICIPACION EN CALI
Y LAS CUATRO PRINCIPALES CIUDADES

1976 - 1979

ENN 1/			DESEMPLEO 2/ %		PARTICIPACION 3/ %	
FECHA			CALI	CUATRO 4/ CIUDADES	CALI	CUATRO 4/ CIUDADES
1974	Junio	7	12.1	12.7	36.5	36.7
1976	Junio	11	11.0	10.0	36.9	35.9
	Diciembre	13	8.8	9.2	36.9	36.7
1977	Junio	15	10.0	9.8	38.3	36.4
	Diciembre	17	8.4	8.0	38.1	36.2
1978	Diciembre	21	9.6	8.4	38.8	37.6
1979	Junio	23	10.4	8.5	40.0	38.1
	Diciembre	25	9.6	8.6	44.2	40.2

FUENTE: DANE, Encuestas de Hogares, Varias Etapas.

1/ Etapas de la Encuesta de Hogares del DANE.

2/ Definido como número de desempleados dividido por población económicamente activa.

3/ Definido como población económicamente activa dividido por población total.

4/ Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla.

TASAS DE PARTICIPACION POR EDAD Y NIVEL EDUCACIONAL

CALI — JUNIO 1976

	Total	Primaria	Secundaria	Superior Universitaria	Ninguna
TOTAL 1/	51.7	51.7	50.4	64.5	46.3
12-14	8.7	9.8	5.2	---	51.4
15-19	42.2	64.3	30.0	14.5	63.8
20-29	70.0	68.7	74.1	59.1	64.4
30-39	66.1	62.1	70.5	96.8	51.7
40-49	63.1	58.7	71.5	90.8	53.5
50-59	55.1	56.6	52.6	56.0	47.4
60-69	27.6	26.7	24.4	53.9	27.9
70-79	21.7	23.3	19.9	---	22.8
80	4.5	7.6	---	---	---

CALI — JUNIO 1979

TOTAL 1/	55.8	56.4	53.4	73.2	45.3
12-14	7.5	7.6	3.6	---	55.6
15-19	43.4	73.4	32.5	32.8	36.7
20-29	72.0	68.9	75.2	70.4	68.6
30-39	70.3	68.3	73.2	88.6	34.9
40-49	70.2	67.4	73.8	86.8	68.2
50-59	56.4	52.3	63.8	100.0	38.4
60-69	41.6	40.1	38.2	63.7	48.8
70-79	18.7	14.1	34.1	60.8	11.4
80	16.0	15.0	---	---	27.6

FUENTE: DANE' Encuestas de Hogares Etapas 11 y 23 y cálculo propio.

1/ Los totales en cada nivel de educación son tasas globales de participación, que corresponden a la población económicamente activa sobre la población en edad de trabajar para cada grupo.

veles de desempleo por ir asociada a mayores tasas de participación de la población en actividades económicas. En el conjunto de las otras ciudades, por el contrario, el ritmo de absorción de la fuerza de trabajo sí resulta incidir en las tasas de desempleo, toda vez que las tasas de participación cambian con menor celeridad, o lo hacen sólo a medida que disminuyen las tasas de desempleo.

Para completar este panorama comparativo cabría mencionar que a lo largo de la década pasada se redujeron bruscamente las tasas de sub-empleo en Cali, habiéndose situado en diciembre último por debajo del 9 %, mientras que en las otras ciudades no mostraron tendencia alguna y, por ejemplo en Medellín y Bogotá, concluyeron la década con niveles superiores al 17 % . 2 /

Ante estos comportamientos pueden sugerirse varias hipótesis que expliquen la particular dinámica de la participación y el desempleo en la ciudad de Cali. Desglosando los componentes que afectan las tasas agregadas, bien sean de participación (bruta o global), o de desempleo, pueden detectarse de un lado, los cambios producidos en la estructura por edades de la población y, de otro, las modificaciones en los patrones de comportamiento de los diferentes grupos de edad que forman la población. En cuanto a lo primero, no se observan modificaciones importantes en la estructura de la población que permitan explicar el desenvolvimiento de las tasas agregadas de participación por fenómenos de composición. Debe entonces explorarse en el comportamiento frente al mercado laboral de los diferentes grupos de población por edades. No obstante, como lo sugiere el Cuadro No. 2, la mayor participación económica ha afectado por igual a los principales rangos de edad, excepto al de 12 a 14 años. Aún teniendo en cuenta los diferentes niveles de educación de la población, continúa siendo cierto que la mayor participación es un fenómeno generalizado, del cual sólo escapan los menores de 14 años y, paradójicamente, algunos grupos etarios de la población sin educación alguna. 3 /

2/ Los datos a diciembre de 1979 fueron tomados del Tabulado EH 25.

3/ Incluso se han elevado las tasas de participación de la población que asiste a centros de educación secundaria y superior, resultando que la mayor escolaridad prácticamente no incide en las tasas de participación, al contrario de lo que parecía acontecer anteriormente.

Estas circunstancias llevan a pensar en algún fenómeno global que incide en casi todos los grupos de edad, al margen de su nivel de educación, como podría ser una disminución generalizada de los niveles de ingreso real o de las posibilidades de empleo que induzca la participación creciente de la población, o como una fuerte dinámica del mercado laboral que atraiga a las actividades económicas a personas de todas las edades que permanecían inactivas.

Los Componentes Del Desempleo

Para sondear los diferentes elementos que determinan la dinámica del mercado laboral hemos acudido a un modelo algebraico elemental que permite discriminar el crecimiento del número de desempleados en un período según las siguientes cuatro razones: 4 /

1) Crecimiento de la Población:

Aumento en el número de desempleados por efecto del crecimiento vegetativo de la población, si hubieran permanecido sin cambio tanto la tasa de participación como el nivel de desempleo.

2) Oferta:

Aumento (o disminución) en el número de desempleados causados por una mayor (o menor) participación de la población en el mercado de trabajo, si la tasa de desempleo hubiera permanecido sin cambio.

3) Demanda:

Aumento (o disminución) del número de desempleados como resultado del aumento (o la disminución) de la tasa de desempleo si la tasa de participación hubiera permanecido constante.

4) Interacción:

Aumento (o disminución) del número de desempleados por el efecto conjunto de cambios en la tasa de desempleo y en la tasa de participación. En este último componente se presentan a su vez cuatro alternativas, según se combinen la posibilidad de que cada una de las dos tasas suba o baje. Cuando ambas se comportan en el mismo sentido el resultado es positivo, en caso contrario el resultado es una reducción en el número de desempleados.

4/ El modelo se formula y desarrolla en "Empleo y Desempleo Urbanos", en FEDESARROLLO, *Coyuntura Económica*, Vol. VI, No. 4, diciembre de 1976, pp. 38-52.

COMPONENTES DEL CAMBIO EN EL NUMERO DE DESEMPLEADOS
EN CALI Y CUATRO CIUDADES
1976 - 1979

	CALI	Cuatro Ciudades
Desempleo Junio 1979	52.621	240.294
Desempleo Junio 1976	41.131	223.552
Diferencia	11.470	16.742
Explicada Por:		
1) Crecimiento Vegetativo	10.849	50.596
2) Oferta	2.753	3.310
3) Demanda	- 1.985	- 12.338
4) Interacción	- 147	- 24.826

FUENTE: DANE, Encuestas de Hogares Etapas 11 y 23. Véase la nota de pie de página No.5 para la metodología.

La aplicación de esta metodología arroja los resultados que se reproducen en el Cuadro No. 3. 5 / Tanto en Cali, como en el conjunto de las cuatro principales ciudades, entre junio de 1976 y junio de 1979, fueron factores que contribuyeron al aumento del número de desempleados: a) el crecimiento vegetativo de la población y b) la mayor participación económica de la población. Contribuyeron a su disminución, mermando parcialmente el efecto de los factores anteriores: a) la expansión de la demanda de trabajo por encima del ritmo de crecimiento de la población y b) la interacción de los fenómenos de oferta y demanda, resultado en ambos casos de menores tasas de desempleo y mayores tasas de participación. En cuanto a este último componente, sin embargo, debe observarse que su incidencia es muy reducida para el caso de Cali, a diferencia de lo que acontece con el conjunto de las cuatro ciudades, donde claramente se podría hablar de una situación de "trabajadores alentados", según la cual, al reducirse las tasas de desempleo, una parte de la población que se encontraba económicamente inactiva decide entrar a participar en el mercado de trabajo.

El aumento del desempleo en Cali en los tres años comprendidos entre junio de 1976 y junio de 1979 fue de 11.470 personas, el cual resulta explicado en su mayor parte por el crecimiento vegetativo de la población, que aportó 10.849 desempleados, dadas las tasas originales de participación y desempleo existentes al comienzo del período. Sin embargo, lo que resulta interesante indagar es por qué, aunque la demanda de trabajo crecía con cierta celeridad, la participación de la población en el mercado de trabajo aumentaba aún más en números absolutos, impidiendo en sentido neto la absorción del desempleo causado por meros factores vegetativos, y haciendo que la población desempleada creciera al ritmo del 8.2 % cuando en el grupo de las principales cuatro ciudades lo hacía sólo al 2.4 %.

- 5/ Siendo D número de desempleados, d tasa de desempleo, p tasa global de participación, r tasa de crecimiento de la población en edad de trabajar, t número de años y los subíndices 1 y 2 para los momentos inicial y final, los componentes del cambio del desempleo resultan dados por

$$(D_2 - D_1 e^{rt})$$

$$D_2 - D_1 + D_1(e^{rt} - 1) + \frac{D_1(p_2 - p_1) + p_1(d_2 - d_1) + (p_2 - p_1)(d_2 - d_1)}{1)$$

$$\times \frac{D_1(p_2 - p_1) + p_1(d_2 - d_1) + (p_2 - p_1)(d_2 - d_1)}{2) \quad 3) \quad 4)}$$

En verdad, si las tasas de participación no se hubieran incrementado tan aceleradamente, Cali habría podido sostener tasas de desempleo más reducidas. De esta manera, las altas tasas de participación opacaron el esfuerzo de generación de nuevos puestos de trabajo.

El Comportamiento Del Empleo

En el período analizado, el crecimiento del empleo en la ciudad de Cali logró alcanzar ritmos relativamente acelerados si se los compara con los de las cuatro ciudades y con los del crecimiento de la población en edad de trabajar.

Se podría esperar que las causas de esta divergencia de comportamiento entre Cali y las otras ciudades estuvieran en una diferente distribución de la estructura productiva entre sectores o bien en ritmos diferentes de comportamiento de algunos de ellos al compararlos con el resto del país. Sin embargo, no se encuentran diferencias importantes cuando se toman en cuenta los empleos generados por las diferentes ramas de actividad económica en Cali y en las otras ciudades. En ambos casos es claro que, como lo han señalado ya otros estudios, 6 / el crecimiento del empleo se debe básicamente a la contribución de los sectores de servicios, industria manufacturera y comercio.

Sí se destaca en cambio una marcada diferencia de comportamiento entre Cali y las otras ciudades del país cuando se analiza el crecimiento del empleo según posición ocupacional. En el cuadro No. 4 puede observarse que en Cali los trabajadores por cuenta propia generaron el 40 % del empleo adicional entre junio de 1976 y junio de 1979, mientras que en el grupo de las cuatro grandes ciudades sólo contribuyeron con el 21 %. Esto hizo que el ritmo de crecimiento anual de esta modalidad de empleo fuera del 16.1% en Cali, cuando en las cuatro ciudades era del 8%.

Lo anterior tiende a señalar un limitado dinamismo, en cuanto a absorción de empleo, del denominado sector moderno, quedando en manos del subsector informal, cuyo principal componente son precisamente las ocupaciones cuenta propia*, la mayor responsabilidad en la generación de empleo. En general, para el caso colombiano, esto ha llevado a afirmar a diversos autores que el problema del desempleo está siendo "resuelto" en gran medida por las ocupacio-

6/ Véase, por ejemplo, DNP Empleo Ingresos y Salarios en el Area Urbana 1970-1978,

DOC UDS - D1 - 02.

* Naturalmente, no todas las ocupaciones cuenta propia corresponden al sector informal. Sin embargo, la participación de las ocupaciones del sector moderno dentro de las cuenta propia, es muy reducido.

CUADRO No. 4

AUMENTO DEL EMPLEO SEGUN POSICION OCUPACIONAL EN CALI
Y CUATRO CIUDADES
1976 - 1979

Posición Ocupacional	CALI		CUATRO CIUDADES	
	Personas	%	Personas	%
Aumento del Empleo Total	123.709 (10.6)	100	592.827 (8.6)	100
Empleados y Obreros	73.144 (10.3)	59.1	427.722 (9.9)	72.1
Por cuenta propia	49.403 (16.1)	39.9	123.810 (8.0)	20.9
Otras Posiciones Ocupacionales	1.162 (0.8)	0.9	41.295 (4.1)	7.0

FUENTE: DANE, Encuestas de Hogares, Etapas 11 y 23 y cálculos propios.

NOTA: Las cifras en paréntesis corresponden a la tasa de crecimiento anual del empleo en la respectiva posición ocupacional, calculada mediante

$$r = \frac{L_n E_1 - L_n E_0}{3}$$

nes informales, despejando el oscuro panorama que se avizoraba a principios de la década pasada 7 /.

La notable expansión de las ocupaciones por cuenta propia en Cali, señala que una gran proporción de los incrementos de la población económicamente activa, tanto por crecimiento vegetativo como por mayores tasas de participación, se orientaron hacia este tipo de ocupaciones. Así mismo, sugiere también, que pudo presentarse cierta movilidad desde los sectores modernos hacia los informales.

Qué tipo de actividad realizan los trabajadores por cuenta propia? Deben considerarse trabajadores aislados, que forman parte de un mercado residual? A qué patrones de comportamiento obedece su participación en el mercado laboral? A este tipo de preguntas cabría dedicar un gran esfuerzo de investigación, dada la situación descrita arriba. Algunos autores han señalado que las explicaciones tradicionales del dualismo sector moderno-sector atrasado de la economía, o aquellas que asignan al sector formal toda la dinámica de la economía y ven en la economía tradicional a un sector aislado y carente de dinamismo no parecen ajustarse a la realidad de las ciudades colombianas. Por el contrario, se formula la hipótesis de que por su propia dinámica, no es válido considerar al empleo informal como un residuo, conformando más bien mercados de trabajo altamente competitivos con los formales. En este sentido, no entraría a formar parte del "ejército industrial de reserva" 8 /.

Con el ánimo de aproximarnos a algunas hipótesis, nos limitaremos aquí a señalar algunas características de los trabajadores por cuenta propia intentando, posteriormente, relacionarlas con aquellas de los desempleados.

Una simple ojeada a los datos de crecimiento del empleo por sectores muestra que los trabajadores por cuenta propia participan en general en cualquier sector económico y que, básicamente, se en-

7/ Sin duda, el estudio que con mejor énfasis señaló las perspectivas que tenía Colombia a principios de la década fue el de la OIT, *Hacia el Pleno Empleo*, Biblioteca Banco Popular, 1970. En DNP, *op. cit.* se destaca el papel que el sector informal ha jugado para solucionar el problema del empleo.

8/ Véase BOURGUIGNON, Francois, "Pobreza y Dualismo en el Sector Urbano de las Economías en Desarrollo: el Caso de Colombia", en CEDE, *Desarrollo y Sociedad* No. 1, enero 1979, pp. 37-72.

CUADRO No. 5
AUMENTO DE LA OCUPACION TOTAL Y POR CUENTA PROPIA
EN CALI SEGUN RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA
1976 - 1979

RAMAS DE ACTIVIDAD	AUMENTO DEL EMPLEO TOTAL		AUMENTO DEL EMPLEO POR CUENTA PROPIA	
	Personas	%	Personas	%
TOTAL	123.709 (10.6)	100.0	49.403 (16.1)	100.0
Servicio Com. Soc. Per.	33.021 (9.9)	26.7	15.651 (21.1)	31.7
Comercio	31.588 (11.2)	25.5	14.298 (13.2)	28.9
Industria Manufacturera	34.068 (8.6)	27.5	10.828 (18.5)	21.9
Transporte y	13.104 (18.8)	10.6	5.666 (28.6)	11.5
Resto	11.928 (7.9)	9.6	2.960 (6.5)	6.0

FUENTE: DANE, Encuestas de Hogares, Etapas 11 y 23 y cálculos propios.

NOTA: Las cifras en paréntesis corresponden a tasas de crecimiento anual del empleo calculado mediante

$$r = \frac{L_n E_1 - L_n E_0}{3}$$

cuentran presentes en aquellos sectores de mayor dinámica laboral. Así, como se aprecia en el Cuadro No. 5, los servicios, la industria manufacturera y el comercio contribuyen a generar más de las cuatro quintas partes del crecimiento de los trabajadores por cuenta propia, seguidos por el sector transporte que contribuye con más de un 11 % a dicho crecimiento (y que parece tener una especial importancia en Cali).

En promedio, de trabajadores por cuenta propia son de mayor edad que el resto de la población ocupada y su contribución a la ocupación total en los rangos más altos de edad es elevada, advirtiéndose un notable crecimiento de esta contribución en el período analizado. Esto podría llevar a pensar que a partir de cierta edad las ocupaciones cuenta propia se constituyen en una alternativa ocupacional deseable, una vez que los trabajadores logran formar un pequeño capital proveniente de ingresos laborales de ocupaciones formales.

Si este fuera el caso se encontraría que para una misma edad y educación, las diferenciales de ingreso no serían significativas entre las ocupaciones formales y las informales y se manifestaría un alto grado de competencia y movilidad entre estos dos mercados de trabajo. Así las cosas, tal situación podría explicar la inelasticidad de oferta de trabajo que revelan en ciertos períodos los mercados de trabajo del sector formal. 9 /

Sin embargo, como puede observarse en el Cuadro No. 6, tanto en 1976 como en 1979, un porcentaje más elevado de trabajadores por cuenta propia que de empleados y obreros se encontraba en las escalas más bajas de ingresos, en niveles que podrían calificarse como límites de pobreza 10/. Mientras que en 1976 sólo el 10 % de los empleados y obreros percibían ingresos por debajo de \$1.000 (correspondientes al 83.4% del salario mínimo entonces

9/ Ver BOURGUIGNON, F., op. cit., y KUGLER, Bernardo y otros, " Educación y Mercado de trabajo Urbano en Colombia", CCRP, mayo 1979.

10/ Espresados en términos de salario mínimo tales límites corresponden a los siguientes porcentajes:

1976 : \$1.000 = 83.4% ; \$1.500 = 125.0%

1979 : \$3.000 = 86.9% ; \$4.000 = 115.6%

Conviene advertir, sin embargo, que en términos reales el salario mínimo en junio de 1979 estaba entre un 50 y un 70% por encima del de junio de 1976.

CUADRO No. 6

PROPORCION DE OCUPADOS EN LAS ESCALAS INFERIORES DE INGRESO
EN CALI Y CUATRO CIUDADES 1976 - 1979

		CALI		CUATRO CIUDADES	
		Proporción	% del Total	Proporción	% del Total
1976	Menos de \$1.000:				
	De todos los ocupados	21.6	(100.0)	20.0	(100.0)
	De los Empleados y Obreros	10.3	(29.0)	7.7	(23.7)
	De los Cuenta Propia	30.2	(33.6)	25.3	(28.5)
	Menos de \$1.500:				
	De todos los ocupados	40.1	(100.0)	38.0	(100.0)
	De los Empleados y Obreros	34.3	(52.0)	30.7	(49.9)
	De los Cuenta Propia	45.8	(27.4)	40.2	(23.9)
1979	Menos de \$3.000:				
	De todos los ocupados	26.3	(100.0)	21.8	(100.0)
	De los Empleados y Obreros	13.5	(30.2)	11.4	(33.4)
	De los Cuenta Propia	40.7	(43.9)	32.0	(32.5)
	Menos de \$4.000:				
	De todos los ocupados	49.4	(100.0)	43.1	(100.0)
	De los Empleados y Obreros	43.4	(53.1)	39.9	(59.3)
	De los Cuenta Propia	57.5	(33.0)	39.9	(20.5)

FUENTE: DANE, Encuesta de Hogares, Etapas 11 y 23 y cálculos propios.

vigente), el 30 % de los trabajadores por cuenta propia se hallaban por debajo de dicho límite. En 1979 la situación no resulta muy diferente: siendo \$3.000 el límite (87 % del salario mínimo vigente en esa fecha), el 13 % de los empleados y obreros y el 41 % de los trabajadores por cuenta propia percibían ingresos por debajo de ese nivel. Visto de otra forma, en 1976 el 30 % de los ocupados que recibían ingresos que no alcanzaban al salario mínimo eran trabajadores por cuenta propia; en 1979 tal proporción había ya subido al 40 %.

Si, como distintas investigaciones lo han demostrado, la educación se encuentra altamente correlacionada con los niveles de ingreso, lo anterior sugiere que el mayor porcentaje de los ocupados con más bajos niveles educativos se encuentran en las ocupaciones por cuenta propia 11/. En estas circunstancias, las ocupaciones cuenta propia habrían absorbido las adiciones en la población económicamente activa con bajos niveles educativos. El subsector informal y más precisamente las ocupaciones cuenta propia, serían un recipiente de la población con más bajos niveles educativos, cuya probabilidad de encontrar empleo en el sector formal, dados los requerimientos de educación de este sector, es muy limitada.

Por tanto, parece difícil sostener, al menos para un gran componente de los cuenta propia, que este tipo de ocupación surja como una alternativa que compite con las ocupaciones formales. Más bien, se podría plantear que la participación en el mercado de trabajo es inducida no tanto por el comportamiento de este mercado sino más bien, por factores relacionados con las necesidades de reproducción de las unidades familiares.

Esta idea podría parecer contraria a nuestra afirmación anterior relacionada con la competitividad que se presenta entre los mercados formales e informales integrados por fuerza de trabajo de cierta edad. Sin embargo, el grupo de los cuenta propia no debe considerarse como un conjunto homogéneo. Junto con un componente competitivo, se da uno residual, que no compite directamente en los mercados formales y por lo tanto no presiona el mercado de trabajo, sino que circula directamente entre la inactividad económica y la ocupación por cuenta propia, de la cual obtiene muy bajos niveles de ingreso.

Si la comparación de porcentajes de población por debajo de los límites de pobreza se establece entre Cali y las cuatro grandes ciuda-

des, se observa también que en Cali los trabajadores por cuenta propia forman parte más importante de la población por debajo de tales límites, y que dicho porcentaje aumentó entre 1976 y 1979. Esto sugiere que puede existir una gran correlación positiva entre tasas de participación y ocupaciones por cuenta propia. Se deduciría entonces que la gravedad del problema de la pobreza y la relativa importancia de los trabajadores por cuenta propia son dos fenómenos interrelacionados, siendo especialmente preocupante la situación de Cali.

Características del Desempleo

Ahora bien, qué características reviste el desempleo que ayuden a explicar la ocupación por cuenta propia y su dinamismo?

Al analizar las tasas de desempleo de los diferentes grupos de edad, se aprecia que el desempleo es un problema que afecta especialmente a los jóvenes, hasta el rango de edad de 20 a 29 años. Dadas unas tasas de participación relativamente altas para esos grupos de edad, resulta además que los desempleados son en gran proporción gente joven entre los 13 y 29 años, como lo indican las cifras del Cuadro No. 7, y que dicha proporción ha tendido a aumentar entre 1976 y 1979.

La conjunción de mayores niveles de participación y mayores tasas de desempleo para los grupos de edad entre 15 y 29 conduciría a esperar que se encontrara un aumento relativo en el número de aspirantes sobre el total de desempleados. No obstante, la participación de los aspirantes en el desempleo total en esas edades baja de 41% a 30% entre junio de 1976 y junio de 1979. De otra parte, en el rango inferior de 12 a 14 años, entre 1976 y 1979 desaparecieron los aspirantes y disminuyeron bruscamente las tasas de desempleo del grupo. Los anteriores comportamientos hacen pensar que han cambiado las actitudes de los jóvenes frente al mercado de trabajo, y que tal cambio de actitudes puede estar relacionado con el papel jugado por la ocupación por cuenta propia.

Es común la hipótesis de que cuando la tasa de participación aumenta y la del desempleo disminuye, se presenta una situación de "trabajadores alentados", que acuden a buscar trabajo cuando disminuye el desempleo. Pero, cualquiera convendría que en este caso los aspirantes entrarían a formar una proporción en aumento entre los desempleados. Y como, lo hemos observado, no se apre-

CUADRO No. 7

TASAS ESPECIFICAS DE DESEMPLEO EN CALI SEGUN EDAD

1976 - 1979

EDADES	TASAS DE DESEMPLEO	
	1976	1979
TOTAL	11.0	10.4
12 - 14	35.8	7.2
15 - 19	27.6	29.4
20 - 29	12.1	12.5
30 - 39	4.9	5.2
40 - 49	3.3	2.0
50 - 59	4.6	3.1
60 - 69	5.5	4.5
70 - 79	5.4	6.2
80	---	---

FUENTE: DANE, Encuesta de Hogares, Etapas 11 y 23.

cia tal cosa en el mercado laboral en Cali entre 1976 y 1979. Cabría entonces sugerir una hipótesis alternativa que no vea en la tasa de desempleo la causa de la mayor participación sino el efecto: cuando un gran número de personas entra a participar en el mercado de trabajo, los que se consideran con menos opción buscan ocuparse por sí mismos. El comportamiento de estas personas ayudaría a despejar el mercado, pues resultarían finalmente ocupadas: se habrían convertido en trabajadores por cuenta propia. Este tipo de personas sólo se considerarían población económicamente activa cuando está trabajando y, por consiguiente, su comportamiento no quedaría reflejado en las tasas de desempleo.

Es posible que el caso de Cali se ajuste a esta hipótesis, que explicaría por qué la absorción de fuerza de trabajo ha ido asociada en los últimos años a elevaciones en la tasa de participación sin reducir la tasa de desempleo, a la vez que se ha presentado un marcado dinamismo de la ocupación por cuenta propia.

Así mismo, es sugestivo observar que los desempleados están asociados con los niveles educativos más altos, preferencialmente los desertores de bachillerato. Dados sus precios de oferta, esta población no está dispuesta a trabajar en ocupaciones informales y prefieren orientar sus ofertas hacia el sector formal. Naturalmente, dentro de estos sectores, la probabilidad de encontrar empleo resulta mayor para la población más educada, como resulta simplemente de observar que en los rangos de mayor edad, sólo permanecen desempleados quienes tienen bajos niveles educativos. De otra parte, es natural que quienes han podido costear largos estudios estén también en la posibilidad de soportar una espera mayor en el mercado de trabajo hasta encontrar satisfechos sus requerimientos de empleos mejor remunerados.

Sin embargo, es necesario señalar que un alto desempleo se origina entre los que asisten al aparato escolar y simultáneamente participan en el mercado de trabajo. Las tasas de desempleo para esta población eran en junio de 1979 del 11.4% en primaria, 15.5% en secundaria y 17.3% en la superior. Por su parte, las tasas de participación de esta población se habían incrementado notablemente entre junio de 1976 y junio de 1979, preferencialmente entre los que asisten a la educación superior 12/.

12/ Estas mayores tasas de participación revelarían también un efecto pobreza, considerando que dentro de las necesidades de reproducción de las unidades familiares se encuentra también la educación. De esta manera se reduce el costo de oportunidad de mantener en el aparato escolar.

Por último habría que mencionar que la ocupación por cuenta propia no es tan generadora de desempleo como normalmente se presume. Es probable que su inestabilidad sea muy elevada, sin embargo tal inestabilidad no se traduce en un aporte considerable de desempleados al ejército de parados. Como se observa en el Cuadro No. 8, por cada 100 ocupados como empleados y obreros, permanecían en Cali cerca de 11 cesantes provenientes del mismo tipo de ocupación; En cambio, por cada 100 trabajadores por cuenta propia, se encuentran cesantes sólo entre 3 y 4 personas cuya última ocupación había sido por su cuenta. De esta forma, aunque la ocupación por cuenta propia puede ser altamente inestable, no contribuye a generar desempleo en alta proporción pues, de acuerdo con nuestra hipótesis, el trabajador por cuenta propia, o mejor, un gran volumen de quienes eventualmente conforman esta categoría, cuando están sin ocupación no participan en el mercado laboral, a diferencia de los empleados y obreros, que por razones socioeconómicas buscan mantener ocupaciones formales y en consecuencia permanecen en el mercado de trabajo cuando pierden sus ocupaciones.

Conclusiones

Las hipótesis mencionadas están lejos de haber sido comprobadas, pero pueden resultar sugestivas para explicar ciertas particularidades del comportamiento laboral de la ciudad de Cali.

Parece existir una relación entre el hecho de que en el período 1976-1979 el empleo por cuenta propia haya crecido rápidamente a la vez que se elevaban las tasas de participación. El tipo de ocupación encontrada por un gran número de personas no afectó las tasas de desempleo en mayor medida, dado que estas personas se consideraban por fuera del mercado laboral sin ejercer presión sobre los puestos de trabajo ofrecidos. Una situación de este tipo no corresponde a ninguno de los esquemas comúnmente utilizados para explicar el movimiento conjunto de las tasas de participación y las tasas de desempleo. Siendo que las tasas de participación aumentan, no podría hablarse ni del caso del "trabajador adicional", ni del más conocido "trabajador alentado".

En el primero, las mayores tasas de participación van asociadas a aumentos en las tasas de desempleo bajo el supuesto de que al verse reducido los ingresos familiares, miembros adicionales de la fa-

PORCENTAJE DE CESANTES SEGUN POSICION OCUPACIONAL

ANTERIOR EN CALI Y CUATRO CIUDADES

1976 - 1979

		Total	Empleados y Obreros	Trabajadores por Cuenta Propia
Cuatro Ciudades	1976	7.3	10.3	2.8
	1979	6.3	8.7	2.2
CALI	1976	7.9	10.9	3.6
	1979	8.5	11.9	3.5

FUENTE: DANE, Encuesta de Hogares, Etapas 11 y 23 y cálculos propios. Los porcentajes se calcularon como la relación de cesantes y ocupados en la posición ocupacional de donde provienen los cesantes.

milia deciden ir a buscar trabajo. 13 / En el segundo, las tasas de participación aumentan al bajar las tasas de desempleo pues algunos individuos se sienten estimulados a buscar trabajo. En nuestro caso, las tasas de participación aumentan como resultado del hecho de que se crean su propia ocupación pues no se sienten estimulados o no creen poder encontrar trabajo. De tal suerte, quienes permanecen desempleados en el mercado lo hacen con la convicción de que encontraran empleo. Así, no es raro encontrar que las tasas de desempleo sean más elevadas en los grupos de mayor nivel educativo, ya que su probabilidad de encontrar empleo es más elevada.

Por el contrario, aunque los trabajadores por cuenta propia no manifiestan elevadas tasas de desempleo, deben conformarse con reducidos niveles de ingreso. En estas circunstancias, si bien podría decirse que el problema del desempleo se ha solucionado, no así el problema de la pobreza que parece agravarse en ciudades que, como Cali, han desarrollado con mayor dinamismo el empleo informal, manteniendo en niveles ínfimos de ingreso a una proporción creciente de la población.